

# 资格预审文件

项目名称：揭阳市区垃圾处理与资源利用厂（二期）、  
揭阳市区餐厨垃圾处理中心（一期）、揭阳市区垃圾  
应急填埋场、揭阳市区市政污泥特许经营项目一期工  
程等四个项目社会资本方采购  
项目编号：GPCGD22BV09FG003F

广东省政府采购中心  
发布日期：2022年5月31日

## 第一部分 资格预审邀请函

广东省政府采购中心受揭阳市城市管理和综合执法局委托，对揭阳市区垃圾处理与资源利用厂（二期）、揭阳市区餐厨垃圾处理中心（一期）、揭阳市区垃圾应急填埋场、揭阳市区市政污泥特许经营项目一期工程等四个项目社会资本方采购（项目编号：GPCGD22BV09FG003F）以公开招标采购方式确定社会资本方。本次采购工作按照《中华人民共和国政府采购法》及《政府和社会资本合作项目政府采购管理办法》等有关法规组织和实施。

现将资格预审有关事宜公告如下，特邀请符合条件的社会资本参与资格预审：

**一、项目名称：**揭阳市区垃圾处理与资源利用厂（二期）、揭阳市区餐厨垃圾处理中心（一期）、揭阳市区垃圾应急填埋场、揭阳市区市政污泥特许经营项目一期工程等四个项目社会资本方采购

**二、项目授权主体：**揭阳市人民政府

**三、项目实施机构：**揭阳市城市管理和综合执法局

**四、采购代理机构：**广东省政府采购中心

**五、咨询服务机构：**广东省建筑设计研究院有限公司

**六、采购需求：**

为补齐揭阳市区生活垃圾、餐厨垃圾、市政污泥、飞灰处理物的终端处理设施短板，亟需启动市区垃圾处理与资源利用厂（二期）、市区餐厨垃圾处理中心（一期）、市区垃圾应急填埋场和市区市政污泥处理中心（一期）等四个项目。其中，揭阳市区垃圾处理与资源利用厂（二期）、揭阳市区餐厨垃圾处理中心（一期）采用 PPP 模式，揭阳市区垃圾应急填埋场、揭阳市区市政污泥处理中心（一期）采用特许经营模式。为达到减少政府支出的目的，决定将具有可以协同处理、产生综合效益的上述四个项目整合成一个项目包向社会公开招一个社会资本方统筹进行投融资、建设、运营。四个项目建设内容如下：

### **（1）揭阳市区垃圾处理与资源利用厂（二期）**

揭阳市区垃圾处理与资源利用厂（二期）拟建于揭阳市揭东区中德金属生态城范围内的西北部，揭阳市绿源垃圾综合处理与资源利用厂一期北侧和东侧的预留用地，用地面积约 59 亩。该项目生活垃圾日设计处理规模为 1500 吨，估算总

投资 82598.77 万元。

### **(2) 揭阳市区餐厨垃圾处理中心（一期）**

揭阳市餐厨垃圾处理中心（一期）拟建于揭阳市揭东区中德金属生态城范围内的西北部，揭阳市绿源垃圾综合处理与资源利用厂（一期）东南侧，占地面积约 52.7 亩（含远期预留用地）。该项目餐厨垃圾日设计处理规模为 200 吨，估算总投资 8983.27 万元。

### **(3) 揭阳市区垃圾应急填埋场**

揭阳市区垃圾应急填埋场拟建于揭阳市揭东区东径村，市区垃圾填埋场一区、二区紧邻的南侧山谷，为市区垃圾填埋场规划用地范围，占地面积约 90.7 亩。该项目设计库容约 85 万立方米，估算总投资 8828.34 万元。

### **(4) 揭阳市区市政污泥特许经营项目一期工程**

揭阳市区市政污泥特许经营项目一期工程拟建于揭阳市绿源垃圾综合处理与资源利用厂（一期）西南侧空地，占地面积约 18.1 亩（含远期预留用地）。该项目日设计处理规模 100 吨（含水率 60%），估算总投资 7322.36 万元。

## **七、对社会资本的资格要求：**

### **（一）基本要求**

1.资格预审申请人（联合体投标的，指联合体全体成员）需满足《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定：

（1）供应商必须是具有独立承担民事责任能力的在中华人民共和国境内注册的法人，投标时提交有效的营业执照副本复印件。分支机构投标的，须提供总公司和分公司营业执照副本复印件，总公司出具给分支机构的授权书。

（2）供应商必须具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度（提供 2020 或 2021 年度经审计的财务报告。公司成立时间不足一年的，提供基本开户行出具的资信证明）。

（3）有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录（提供投标截止日前 6 个月内任意 1 个月依法缴纳税收和社会保障资金的相关材料。如依法免税或不需要缴纳社会保障资金的，提供相应证明材料）。

（4）具备履行合同所必需的设备和专业技术能力（按投标文件格式填报设备及专业技术能力情况）。

（5）供应商参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录

（可参照投标函相关承诺格式内容）。重大违法记录，是指供应商因违法经营受到刑事处罚或者责令停产停业、吊销许可证或者执照、较大数额罚款等行政处罚。

（“较大数额罚款”认定为 200 万元以上的罚款，法律、行政法规以及国务院有关部门明确规定相关领域“较大数额罚款”标准高于 200 万元的，从其规定）

（6）供应商必须符合法律、行政法规规定的其他条件（提供承诺函原件，可参照承诺书相关承诺格式内容）。

2. 已按要求报名登记的。（联合体任一方满足即可）

3 前期为本采购项目提供整体设计、规范编制或者项目管理、监理、检测等服务的供应商，不得参加本次采购活动。（联合体投标的，指联合体全体成员）

4. 单位负责人为同一人或者存在直接控股、管理关系的不同供应商，不得同时参加本采购项目投标。（联合体投标的，联合体各方成员与其他供应商不得存在上述情形）

5.根据国办发[2015]42 号文的规定，本项目所在地揭阳市人民政府所属融资平台公司及其他控股国有企业不得单独或在联合体中以控股形式参加本次资格预审。但对于已经与政府脱钩，建立现代企业制度、实现市场化运营的融资平台公司，在其承担的地方政府债务已纳入政府财政预算、得到妥善处置并明确公告今后不再承担地方政府举债融资职能的前提下，可以参加本项目资格预审申请。

（提供承诺函原件，可参照承诺书相关承诺格式内容）（联合体投标的，指联合体全体成员）

6. 落实政府采购政策满足的资格要求（提供承诺函原件，可参照承诺书相关承诺格式内容）：

6.1 在项目建设、运营过程中应执行政府采购政策，应当有助于实现国家的经济和社会发展政策目标，实现节约能源、保护环境、扶持不发达地区和少数民族地区、促进中小企业发展，采购本国货物、工程和服务等。

## （二）业绩要求

（1）申请人或联合体至少有一个单期规模为 1000 吨/日及以上的生活垃圾焚烧发电厂的投融资业绩（PPP、BOT、TOT、ROT、BOO、DBFOT 或特许经营模式，不含 BT 及委托运营模式）或施工业绩或设计业绩。

（2）申请人（或联合体牵头方）至少有一个单期规模为 1000 吨/日及以上的生活垃圾焚烧发电厂的投融资业绩（PPP、BOT、TOT、ROT、BOO、DBFOT

或特许经营模式，不含 BT 及委托运营模式)。投融资业绩须直接持有项目公司股份比例大于 50%。【需提供满足要求的业绩证明（包括但不限于以新建项目、股权并购或股权转让等形式拥有该项目的合同或协议、补充合同或补充协议、股权转让合同或股权转让协议等文件关键页）、股权证明，项目业绩以合同或协议复印件加盖公章】

(3) 申请人（或联合体成员方）至少有一个单期规模为 1000 吨/日及以上的生活垃圾焚烧发电厂的设计业绩。【需提供设计合同复印件加盖公章】

### (三) 信用要求

资格预审申请人（联合体投标的，指联合体全体成员）未被列入“信用中国”网站([www.creditchina.gov.cn](http://www.creditchina.gov.cn))“记录失信被执行人或重大税收违法案件当事人名单（即税收违法黑名单）或政府采购严重违法失信行为”记录名单；不处于中国政府采购网([www.ccgp.gov.cn](http://www.ccgp.gov.cn))“政府采购严重违法失信行为信息记录”中的禁止参加政府采购活动期间。（以集中采购机构于资格预审文件评审当天在“信用中国”，网站（[www.creditchina.gov.cn](http://www.creditchina.gov.cn)）及中国政府采购网（<http://www.ccgp.gov.cn/>）查询结果为准，如相关失信记录已失效，申请人需提供相关证明资料）。

### (五) 其他要求

本项目接受联合体申请（联合体成员不超过 3 家）。资格预审申请人为联合体的，联合体应满足下列要求：

(1) 联合体各方应签订联合体协议书，明确联合体各方拟承担的工作和责任，以及联合体牵头单位和联合体其他成员的权利义务；

(2) 联合体各方不得再单独参与本项目的投标活动，也不得再单独与其他单位另外组成联合体参与本项目的投标活动；

(3) 联合体各方在各项目公司中占股比例不低于 10%，且联合体牵头方在联合体中占股比例为最高；

(4) 联合体组成后不得再发生变化。

## 八、报名及资格预审文件的获取方法：

获取方式：在线获取。供应商应从广东省政府采购网（<https://gdgpo.czt.gd.gov.cn/>）上广东政府采购智慧云平台（以下简称“云平台”）的政府采购供应商入口进行免费注册后，登录进入项目采购系统完成项目报名登记并在线获取资格预审文件（未按上述方式获取资格预审文件的供应

商，其投标资格将被视为无效)。

#### 九、提交资格预审申请文件的时间和地点：

1、因为疫情原因，本项目只接受邮寄送达的资格预审申请文件且送达时间需为2022年6月23日9:30之前(以送达签收时间为准)。投标人注意按此时间要求提交资格预审申请文件，如未在截止时间前送达资格预审申请文件的视为未提交，采购中心不负相关责任。

2、提交资格预审申请文件截止时间：2022年6月23日9时30分(北京时间)。

#### 3、联系方式

联系人：张工

电话：020-62791661

邮箱：caigou2@gd.gov.cn

联系地址：广州市越华路118号之一8楼810大厅

邮编：510030

#### 十、其他说明：

1、本项目资格预审公告发布的网站：

中国政府采购网：<http://www.ccgp.gov.cn/>

广东省政府采购网：<https://gdgpo.czt.gd.gov.cn/>

广东省政府采购中心网：<http://gpcgd.gd.gov.cn/>

2、项目实施机构可能对本资格预审公告进行修改，若有修改，项目实施机构将发布更正公告。

3、项目实施机构将向所有资格预审评审合格的申请人发出公开招标邀请书。未收到公开招标邀请书的申请人则未能入选成为本项目的竞标人，项目实施机构和采购代理机构对此不承担解释的责任。

#### 十一、联系方式

采购代理机构：广东省政府采购中心

联系人：张工

电话：020-62791661

邮箱：caigou2@gd.gov.cn

联系地址：广州市越华路 118 号之一 8 楼 810 大厅  
邮编：510030

项目实施机构：揭阳市城市管理和综合执法局

联系人：方先生

电话：0663-8390011

传真：0663-8390066

联系地址：广东省揭阳市进贤门大道 19 号

邮编：522000

咨询服务机构：广东省建筑设计研究院有限公司

联系人：刘工

电话：020-81264949

传真：020-81265797

联系地址：广州市荔湾区流花路 97 号

邮编：510000

广东省政府采购中心

2022 年 5 月 31 日

## 第二部分 资格预审须知

### 2.1 定义及释义

项目实施机构（项目实施机构）	揭阳市城市管理和综合执法局
采购代理机构	广东省政府采购中心
项目咨询单位	广东省建筑设计研究院有限公司
PPP 管理办法	《政府和社会资本合作项目政府采购管理办法》
资格预审申请人 / 申请人	拟申请参加本项目资格预审的单一公司或联合体。
社会资本	已通过本资格预审，且已收到项目实施机构发出的采购邀请，并申请参加本项目公开招标阶段竞争的单一公司或联合体。
境内	指中华人民共和国大陆境内（不含香港、澳门及台湾地区）。
单一公司	指单独申请本项目资格预审、在中华人民共和国境内合法注册的企业法人公司。
联合体	指由两个或三个独立在中华人民共和国境内合法注册的企业法人公司组成，共同申请成为本项目社会资本的组织。
牵头公司	指在中华人民共和国境内合法注册、在联合体中占股比例最高且承担主办责任的企业法人公司。
成员公司 / 成员	指共同组成联合体时的各企业法人公司。
关联关系	指公司控股股东、实际控制人、董事、监事、高级管理人员与其直接或者间接控制的企业之间的关系，以及可能导致公司利益转移的其他关系。但是，国家控股的企业之间不因为同受国家控股而具有关联关系。
政府出资代表	揭阳市人民政府授权揭阳市投资控股集团有限公司作为四个项目的政府出资代表，政府出资代表与社会资本分别占股 35%、65%。
项目公司	指中标投资人与揭阳市投资控股集团有限公司依照中国法律分别针对四个子项目在揭阳市区内投资设立、负责行使项目的有限责任公司。

<p style="text-align: center;"><b>合作期</b></p>	<p>四个项目合作期均为 30 年。其中揭阳市区垃圾处理与资源利用厂（二期）和揭阳市区餐厨垃圾处理中心（一期）建设期 2 年，运营期 28 年；揭阳市区垃圾应急填埋场和揭阳市区市政污泥处理中心特许经营项目一期工程建设期 1 年，运营期 29 年。</p>
<p style="text-align: center;"><b>资格预审文件</b></p>	<p>指项目实施机构在项目资格预审阶段发布的关于资格预审的程序和要求的文件，包括本须知、资格审查标准、资格预审的程序和原则概述及相关附件。</p>
<p style="text-align: center;"><b>资格预审申请文件</b></p>	<p>指资格预审申请人按照资格预审文件的要求而制作的，表明其有意参加资格预审并提供有关情况的文件。</p>
<p style="text-align: center;"><b>公开招标文件</b></p>	<p>指项目实施机构在项目公开招标阶段发布的关于本次公开招标的程序和要求的文件，包括采购邀请函、投标须知、协议文本及其若干附件和技术文件等。</p>
<p style="text-align: center;"><b>投标文件文件</b></p>	<p>指社会资本按照招标文件的要求而制作的，表明社会资本有关情况及其参加公开招标的文件。</p>

## 2.2 采购项目概况

### 2.2.1 项目基本情况

本项目为揭阳市区垃圾处理与资源利用厂（二期）、揭阳市区餐厨垃圾处理中心（一期）揭阳市区垃圾应急填埋场和揭阳市区市政污泥特许经营项目一期工程社会资本方采购，四个项目建设内容如下：

#### （1）揭阳市区垃圾处理与资源利用厂（二期）

揭阳市区垃圾处理与资源利用厂（二期）拟建于揭阳市揭东区中德金属生态城范围内的西北部，揭阳市绿源垃圾综合处理与资源利用厂一期北侧和东侧的预留用地，用地面积约 59 亩。该项目处理对象包含揭阳市榕城区、揭东区、原空港经济区范围内生活垃圾、揭阳市区餐厨垃圾处理中心（一期）产生的废渣、废水和揭阳市区市政污泥处理中心（一期）产生的干化污泥的无害化处理与资源利用，生活垃圾日设计处理规模为 1500 吨，估算总投资 82598.77 万元。

#### （2）揭阳市区餐厨垃圾处理中心（一期）

揭阳市餐厨垃圾处理中心（一期）拟建于揭阳市揭东区中德金属生态城范围内的西北部，揭阳市绿源垃圾综合处理与资源利用厂（一期）东南侧，占地面积约 52.7 亩（含远期预留用地）。该项目餐厨垃圾收运服务范围包括揭阳市区（榕城区、揭东区、原空港经济区），餐厨垃圾日设计处理规模为 200 吨，估算总投资 8983.27 万元。

#### （3）揭阳市区垃圾应急填埋场

揭阳市区垃圾应急填埋场拟建于揭阳市揭东区东径村，市区垃圾填埋场一区、二区紧邻的南侧山谷，为市区垃圾填埋场规划用地范围，占地面积约 90.7 亩。当东径外草地生活垃圾填埋场（二期）填满后，政府利用应急填埋场接收部分生活垃圾，负责填埋作业并负责生活垃圾填埋区渗沥液的处理。当市区垃圾处理与资源利用厂（二期）建成投产后，政府逐步将库区内的生活垃圾转运至市区垃圾处理与资源利用厂（二期）处理，转运费用由政府方承担，腾出的空间用于揭阳市区垃圾焚烧发电厂飞灰处理物填埋使用。该项目设计库容约 85 万立方米，估算总投资 8828.34 万元。

#### （4）揭阳市区市政污泥特许经营项目一期工程

揭阳市区市政污泥特许经营项目一期工程拟建于揭阳市绿源垃圾综合处理与资源利用厂（一期）西南侧空地，占地面积约 18.1 亩（含远期预留用地）。该

项目主要处理揭阳市区（榕城区、揭东区、原空港经济区）的生活污水处理厂所产生的机械脱水后的市政污泥，将脱水污泥进行干化，使得含水率降至 40% 以下，干化后的污泥与生活垃圾掺烧处理，一期工程市政污泥日设计处理规模 100 吨（含水率 60%），估算总投资 7322.36 万元。

### 2.2.2 合作期限

揭阳市垃圾处理与资源利用厂（二期）和揭阳市餐厨垃圾处理厂（一期）合作期为自 PPP 合同生效日起 30 年，其中建设期为 2 年；

揭阳市垃圾应急填埋场、揭阳市区市政污泥特许经营项目一期工程合作期为自特许经营协议生效日起 30 年，其中建设期为 1 年。

### 2.2.3 授权关系

揭阳市人民政府授权揭阳市城市管理和综合执法局作为揭阳市区垃圾处理与资源利用厂（二期）、揭阳市区餐厨垃圾处理中心（一期）、揭阳市区垃圾应急填埋场、揭阳市区市政污泥特许经营项目一期工程的实施机构，负责依法依规向社会公开招标。

### 2.2.4 交易结构

1、揭阳市人民政府授权揭阳市投资控股集团有限公司作为政府出资代表，政府出资代表与社会资本分别占股 35%、65%。

2、确定中标社会资本后，由揭阳市城市管理和综合执法局与中标社会资本方分别签署市区垃圾处理与资源利用厂（二期）、市区餐厨垃圾处理中心（一期）、市区垃圾应急填埋场等三个项目的《合作协议》及《PPP 合同/特许经营协议》；由揭阳市城市管理和综合执法局、揭阳市住房和城乡建设局与中标社会资本方签署市区市政污泥处理中心特许经营项目一期工程的《合作协议》及《特许经营协议》。

3、社会资本方与揭阳市投资控股集团有限公司就四个项目分别成立相应的项目公司，揭阳市城市管理和综合执法局与社会资本方、项目公司分别签订市区垃圾处理与资源利用厂（二期）、市区餐厨垃圾处理中心（一期）、市区垃圾应急填埋场等三个项目的《承继协议》；由揭阳市城市管理和综合执法局、揭阳市住房和城乡建设局与社会资本方、项目公司签署市区市政污泥处理中心特许经营项目一期工程的《承继协议》。

4、在合作期内，四个项目公司具体负责自身项目的投资、融资、建设、运

维和移交，并自行承担相关费用。

5、四个项目公司之间的协同处理关系通过委托运营方式开展，并按委托协议支付相应费用。包括：1) 市区餐厨垃圾处理中心（一期）可利用市区垃圾处理与资源利用厂（二期）的蒸气作为热源，并将产生的固渣、污水等通过市区垃圾处理与资源利用厂（二期）的相关设施协同处理；2) 市区垃圾处理与资源利用厂（二期）飞灰处理物通过市区垃圾应急填埋场进行无害化填埋处置；3) 市区垃圾处理与资源利用厂（二期）建成后，市区市政污泥处理中心特许经营项目一期工程可利用其产生的蒸气作为热源，并将产生的干化污泥通过市区垃圾处理与资源利用厂（二期）的相关设施与生活垃圾掺烧处理。

### **2.2.5 回报机制**

揭阳市区垃圾处理与资源利用厂（二期）、揭阳市区餐厨垃圾处理中心（一期）回报机制为可行性缺口补助。揭阳市区垃圾应急填埋场、揭阳市区市政污泥处理中心（一期）回报机制为使用者付费。

## **2.3 资格预审申请文件的准备、提交和评审**

2.3.1 资格预审申请人可于规定时间，在本项目资格预审公告指定的相关网站上自行下载本资格预审文件及表格，并按照其要求完成资格预审申请文件的编制。

2.3.2 无论是单一公司还是联合体成员公司，资格预审申请人均须是依法设立并有效存续的公司法人。申请人应按照资格预审文件的要求向项目项目实施机构提交下列文件或资料，同时所提交之资格预审申请文件中的各个文件或资料均应在规定处加盖资格预审申请人单位公章并由其法定代表人或授权委托人签名或盖章，附件为复印件的，复印件上应加盖单位公章。申请人应按下述文件内容及本文件附件所规定的各个文件格式进行资格预审申请文件的编制且必须详尽、清晰、内容完整，并保证所提供文件的真实性、有效性和准确性。需要时文件格式中的表格可以同样方式扩展，如果扩展后表格内容超出一页的范围，则在每个表格的每一页均应加盖资格预审申请人单位公章。如果申请人是联合体，则联合体中的各成员公司均应分别提供各自相应的资料。

2.3.2.1 用附件一、二中的表格或计算机打印的同样表格，提供所要求的资料。如有必要，同时可附适当的文字加以说明：

资格预审申请函；

资格预审申请函附表及附件；

企业法人注册及经营状况，包括：须提供表明其在经营有效期内的企业法人营业执照复印件；现行有效的公司章程、注册地点、主要营业地点、经营范围等原始文件的复印件（以上非中文内容的须提供中文译文）。法定代表人身份证明书、法人代表授权委托书、被授权人身份证明（若法定代表人签署并报送资格审查申请文件，则无须提供授权委托书和被授权人身份证明）；

“对社会各界的资格要求”的证明材料（如果有）；

由申请人法定代表人或其书面授权代表签署按附件要求提交的承诺书。

2.3.2.2 申请人认为与资格预审有关的其他材料。

2.3.3 申请人为联合体时还须按照下列要求组成并提交资格预审申请书：

2.3.3.1 联合体成员公司须是境内依法设立并有效存续的公司法人，联合体中的成员数不得超过三家。其中，联合体牵头方在联合体中占股比例为最高。

2.3.3.2 在提交资格预审申请文件时，联合体申请人必须提供由联合体各方签署的“联合体协议”。协议内容包括但不限于联合体牵头主办方及其权限、联合体各方投资比例及权责分配、牵头主办方投资下限等与采购活动密切相关的内容。联合体协议必须明确规定“联合体各成员公司共同的以及各自的义务与责任并承诺均对外承担连带责任”。

2.3.3.3 资格预审申请书中须确认：资格预审申请文件将由组成联合体的成员公司之法定代表人或其各自正式书面授权的代表签署，以便对联合体成员作为整体及作为个体均具有法律约束力。

2.3.3.4 资格预审申请书须说明联合体中各成员具备履行其所承担责任的充足的经验和能力。

2.3.3.5 联合体中各成员的资格条件可具有互补性，以满足总体资格能力要求。同时必须保证联合体中每个成员能够承担对项目公司共同的和各自的义务与责任。

2.3.3.6 资格预审申请书须明确联合体中占股比例最高的成员公司将作为牵头公司承担公开招标竞争期间的主办责任。资格预审申请人与项目项目实施机构之间的来往函件将通过牵头公司传递，并对各成员产生约束力。

2.3.3.7 通过资格预审后，联合体申请人不得对联合体中成员公司进行更换，否则项目实施机构将取消其参加公开招标资格。

2.3.3.8 申请人应在申请书中明确，其中标后与揭阳市投资控股集团有限公司组建的项目公司将负责项目的投融资、建设、运营和合作期满后的移交。项目公司的注册资金应按照申请人联合体协议约定的股份比例组成，否则项目实施机构有权取消其中标资格。

#### 2.3.4 资格预审申请文件的提交

2.3.4.1 资格预审申请人提供的全部资料必须真实客观、准确详细。资格审查评估工作将完全依据资格预审申请书中提供的资料或者应项目实施机构要求申请人所做的补充澄清资料进行。

2.3.4.2 资格预审申请文件均须采用中文写成，正文使用宋体小四号书写。如涉及其他语言文字，均以其中文译文为准。

2.3.4.3 资格预审申请人的资格预审申请文件应密封提交，外包封上应标明“项目名称”，并清楚地注明资格预审申请人的名称和通讯地址。

2.3.4.4 资格预审申请文件不论合格与否均不退还。项目实施机构对资格预审申请人所提交的申请文件将予以保密。

2.3.4.5 申请人所提交的资格预审申请文件应一式五份(一份正本、四份副本，在正本与副本不一致时将以正本为准)。迟于截止时间提交的资格预审申请文件项目实施机构不予接受。

2.3.4.6 本次采购活动在广东省政府采购中心进行，资格预审申请人应当遵守该中心的相关交易服务规定。资格预审申请人违反该中心的交易服务规定可能导致的不利后果全部由该资格预审申请人自负。

#### 2.3.5 资格预审申请文件的评审

2.3.5.1 资格预审工作由项目实施机构依法组建的资格评审委员会负责。

2.3.5.2 资格评审委员会将根据以下评审标准，对资格预审申请人提交的资格预审申请文件进行详细评审,以确定本项目的合格社会资本名单。

2.3.5.3 资格预审申请文件的评审标准：

(1) 所提交的资格预审申请文件按照规定格式编制和签署，且要求的附件内容齐全；

(2) 所提交的资格预审申请文件表明资格预审申请人的资格符合本文件资格审查部分规定的资格要求。

2.3.5.4 经评审，提交合格的资格预审申请文件且符合本资格预审文件评审标准要求的资格预审申请人才能被确定为本项目的合格社会资本。

2.3.5.5 如资格预审申请人被依法禁止投标或财产被接管或冻结，则该资格预审申请人的资格预审申请文件将被拒绝。

2.3.5.6 资格预审申请人如未按本须知规定的编制要求提供完整的资格预审申请文件或与编制要求存在差异，或被发现所提供的文件资料不真实，都将导致其资格预审申请被拒绝的后果。

### 第三部分 资格审查

评标委员会根据《资格性和符合性审查表》内容逐条对响应文件的资格性和符合性进行评审,审查每份资格预审申请文件是否实质上响应了资格预审文件的要求。

只有全部满足《资格性和符合性审查表》所列各项要求的申请文件才是有效的,只要不满足《资格性和符合性审查表》所列各项要求之一的,将被认定为无效申请。对申请有效性认定意见不一致的,评审委员会按简单多数原则表决决定。无效申请不能进入后续公开招标。

### 《资格性和符合性审查表》

序号	审查项目	要求	申请人1	申请人2	申请人...
1	资格性审查	详见资格预审邀请函“七、对社会资本的资格要求”			
不能通过资格性审查的社会资本，不需进行以下内容的审查。					
2	符合性审查	1) 资格预审文件完整且编排有序，响应内容基本完整，无重大错漏，并按要求签署、盖章。			
		2) 按对应格式提交资格预审申请函及承诺书。			
		3) 没有其他未实质性响应资格预审文件要求的。			
	结论				

## 第四部分 资格预审程序和原则概述

### 4.1 问题澄清

如果资格预审申请人书面要求对本资格预审文件做出澄清，申请人必须在资格预审申请截止日期7天以前以书面形式提出，项目实施机构将在提交资格预审申请截止日期3天之前做出书面答复。该答复将不指出问题的来源，如需澄清问题具有普遍性，项目实施机构还将通知所有登记在册的资格预审申请人。

### 4.2 资格预审程序和标准

除资格预审文件《资格性和符合性审查表》中规定的资格审查标准外，项目实施机构不会增加任何其他资格审查标准。参加资格预审申请即表明该资格预审申请人已承诺不以任何形式对本项目的资格预审程序和标准提出异议。

### 4.3 对资格预审申请人的限制和要求

4.3.1 资格预审申请人可以单独参加资格预审，或组成联合体参加资格预审。但申请人不论是单独还是组成联合体参加资格预审，均不允许以双重或多重身份（含成员公司）同时提交资格预审申请文件。

4.3.2 以联合体申请人名义参加采购的各成员，不得加入其他联合体或作为单一公司社会资本另行参加本次采购活动。否则，该联合体及与其成员公司有关的响应文件均不予接受。

4.3.3 资格预审申请人必须保证其提供的资料的真实性，如果在任何时候发现资格预审申请人在资格预审申请中提供的资料存在实质性的不准确或实质性的不完全，项目实施机构可以认为该申请人不合格。

4.3.4 通过资格预审的申请人才能进入下一阶段公开招标。

4.3.5 在本次采购过程中除非作为同一联合体的成员，具有关联关系的资格预审申请人（含成员公司）不得同时参与项目的采购，否则，其申请文件均不予接受。

4.4 项目实施机构保留以下权利

4.4.1 有权取消资格预审程序和/或拒绝所有的申请。

4.4.2 可根据实际情况对本次采购的程序依法进行必要的修改。

4.4.3 拥有对本资格预审文件的最终解释权。

4.5 项目实施机构的责任免除

项目实施机构将不因上述第4.4条规定而负任何责任。如果项目实施机构取消资格预审程序或拒绝所有资格预审申请，将立即通知所有资格预审申请人。

4.6 资格预审结果

资格预审结果将在资格预审公告指定的网站上予以公告。同时，项目实施机构将向被确定为本项目合格社会资本资格预审申请人发出招标文件。对未进入合格社会资本名单的资格预审申请人，项目实施机构将不再与其联系。

4.7 资格预审结果的解释

项目实施机构的评审结果为本项目资格预审的最终结果，项目实施机构有权不对资格预审申请文件的评审过程及评审结果作出任何解释。项目实施机构有权拒绝资格预审申请文件不符合规定要求的资格预审申请。

4.8 保密

有关资格预审及本项目的任何信息均为保密信息。未经项目实施机构批准，资格预审的任何一方均不得向其他任何人泄露与资格预审有关的任何信息。

4.9 资格申请人费用负担

资格预审申请人因参与本次项目资格预审及招采购活动所发生的所有费用在任何情况下均由其自行承担。

4.10 询问、质疑、投诉

4.10.1 询问

4.10.1.1 资格预审申请人对政府采购活动事项（资格预审文件、采购过程和预审结果）有疑问的，可以向项目实施机构或采购代理机构提出询问，项目实施机构或采购代理机构将及时作出答复，但答复的内容不涉及商业秘密。询问

可以口头方式提出，也可以书面方式提出，书面方式包括但不限于传真、信函、电子邮件。联系方式见《资格预审邀请函》中“项目实施机构、采购代理机构的名称、地址和联系方式”。

#### 4.10.2 质疑

4.10.2.1 资格预审申请人认为资格预审文件、采购过程和预审结果使自己的权益受到损害的，以书面形式向项目实施机构或采购代理机构书面提出质疑：

1) 资格预审文件在指定的政府采购信息发布媒体上公示5个工作日；资格预审申请人认为资格预审文件的内容损害其权益的，可以在公示期间或者自期满之日起7个工作日内提出质疑；

2) 资格预审申请人认为采购过程和预审结果使自己的权益受到损害的，可以在知道或应知其权益受到损害之日起7个工作日内提出质疑；

3) 项目实施机构或采购代理机构在收到资格预审申请人的书面质疑后7个工作日内作出答复，并以书面形式通知质疑资格预审申请人和其他有关资格预审申请人，但答复内容不涉及商业秘密。质疑资格预审申请人须提供相关证明材料，包括但不限于权益受损害的情况说明及受损害的原因、证据内容等，并对质疑内容的真实性承担责任。

#### 4.10.2.2

质疑联系人：龚小姐，王先生

电话：020-62791685，62791615；传真：020-62791628；

邮箱：gpcgdzgke@gd.gov.cn (推荐使用)；

地址：广州市越华路118号之一809室；邮编：510030

#### 4.10.3 投诉

4.10.3.1 资格预审申请人对项目实施机构或采购代理机构的质疑答复不满意或在规定时间内未得到答复的，可以在答复期满后15个工作日内，向揭阳市政府采购监督管理机构投诉。

## 第五部分 附 件

### 附件一：资格预审申请函及承诺书

#### 资格预审申请函

致：广东省政府采购中心

- 1、经研究并充分理解了贵方资格预审文件后，下述签字人被授权为正式代表\_\_\_\_\_并以其名义(以下称“资格预审申请人”)在此申请参加项目名称的资格预审。
- 2、随申请函附上确认下述情况的原始文件（如企业法人营业执照等）的副本及复印件；
- 3、随申请函附上我方经审计的 2021 或 2020 年财务报告，或由基本开户行出具的资信证明。
- 4、随申请函附上我方项目经验的情况介绍。
- 5、随申请函附上我方关于法律诉讼的情况介绍。
- 6、在此授权贵方及贵方授权代表可对我方所提交的与本申请书有关的证明、文件和资料进行查询或调查以证实其正确性，并可向我方银行查证我方财务状况。申请函作为授权信，已提供给任何一个可提供证明材料的有关机构或其授权代表，以使其提供你方认为需要的资料，从而便于贵方证实申请书中的声明和资料以及申请人的财力、经验及能力。
- 7、贵方及贵方授权代表可与下列人员联系以进一步了解情况：

综合管理人员	
联系人员 1:	电话 1:

联系人员 2:	电话 2:
---------	-------

财务人员	
联系人员 1:	电话 1:
联系人员 2:	电话 2:

8、我们充分理解下列条件后做出申请：

(a) 资格预审合格的申请人在递交响应文件时须对资格预审时提交的所有资料重新确认。

(b) 经资格审查后进入合格报价人名单的申请人，只有经评审后被确定为中标人才有可能被授予合同；

(c) 贵方保留下列权利：

- (i) 保留更改本次采购的规模和金额的权利；
- (ii) 只选择最符合要求的申请人；
- (iii) 拒绝或接受任一申请人；
- (iv) 取消资格预审程序，以及拒绝所有的申请。

(d) 贵方无须对前款行为负任何责任，且没有向申请人解释原因的义务。

**(非联合体的申请人应删除第 9、10 条。)**

9、作为本申请的附件，我们将附上联合体各成员所占股份比例的书面说明。

10、我们确认：

(a) 资格预审申请文件及任何此后形成的与项目有关的合同将由联合体所有成员或由其各自正式书面授权代表签署，联合体成员承担共同的和各自的责任，并且承诺均对外承担连带责任。

(b) 将随资格预审申请文件提交联合体协议，明确联合体各成员公司承担的共同的和各自的责任及承诺均对外承担连带责任。

11、下述签字人声明资格预审申请书中所作的说明及提供的资料的任一细节都是

完整的、真实的和正确的。

资格预审申请人或联合体牵头公司名称（盖章）

授权代表人姓名：

签字 \_\_\_\_\_

联合体成员公司名称（盖章）

授权代表人姓名：

签字 \_\_\_\_\_

日期： 年 月 日

## 承诺书

致：广东省政府采购中心

我方在此郑重承诺：

1、我方与其他投标供应商不存在单位负责人为同一人或者存在直接控股、管理关系。

2、我方承诺未为本项目提供整体设计、规范编制或者项目管理、监理、检测等服务。

3、我方具备《政府采购法》第二十二条规定的条件，承诺如下：

(1) 我方参加本项目政府采购活动前 3 年内在经营活动中没有重大违法记录。

(2) 我方符合法律、行政法规规定的其他条件。

4、我方满足资格要求规定的：根据国办发[2015]42 号文的规定，本项目所在地揭阳市人民政府所属融资平台公司及其他控股国有企业不得单独或在联合体中以控股形式参加本次资格预审。但对于已经与政府脱钩，建立现代企业制度、实现市场化运营的融资平台公司，在其承担的地方政府债务已纳入政府财政预算、得到妥善处置并明确公告今后不再承担地方政府举债融资职能的前提下，可以参加本项目资格预审申请。

5、我方满足资格要求规定的：落实政府采购政策满足的资格要求

(1) 在项目建设、运营过程中应执行政府采购政策，应当有助于实现国家的经济和社会发展政策目标，实现节约能源、保护环境、扶持不发达地区和少数民族地区、促进中小企业发展，采购本国货物、工程和服务等。

6、在本次采购过程中其所提供披露的全部资料和信息均为真实的、准确的。如因提供的资料和信息不真实、不准确，申请人将对由此产生的一切损害、损失承担全部责任。若有违背本承诺书中任一条款，则项目实施机构有权取消我方参与公开招标资格。

7、2019 年以来，没有因为任何直接由于申请人的过失或疏忽，而在任何大型合同中严重违约、被逐出现场、被解除协议、工程烂尾、或提起重大诉讼。没有被依法禁止投标或财产被接管或冻结。

8、企业法人营业执照在经营有效期内。不是无力清偿债务者、没有处于受监管状态、没有破产或停业清理，其业务没有处于被法院采取强制措施或管制的状态，其经营活动没有被中止，并且没有因上述事件而成为法律诉讼中的对象。

9、2019 年以来，没有任何违反职业道德的行为（如编制假财务报表或编制不实陈述材料来获得采购合同而被宣告为有罪等）。

10、2019 年以来，不曾发生严重的职业不良行为，包括为获取某项合同而支付不正当费用的行为。

资格预审申请人：（公章）

法人代表人或委托代理人：（签名或盖章）

日期：        年    月    日

**注：申请人若为联合体，则可由联合体牵头主办方代表联合体提交此承诺书。**

## 联合体共同投标协议书（可选）

### 联合体共同投标协议书

立约方：（甲公司全称）

（乙公司全称）

（……公司全称）

（甲公司全称）、（乙公司全称）、（……公司全称）自愿组成联合体，以一个投标供应商的身份共同参加（采购项目名称） （采购项目编号）的响应活动。经各方充分协商一致，就项目的响应和合同实施阶段的有关事务协商一致订立协议如下：

#### 一、联合体各方关系

（甲公司全称）、（乙公司全称）、（……公司全称）共同组成一个联合体，以一个投标供应商的身份共同参加本项目的响应。（甲公司全称）、（乙公司全称）、（……公司全称）作为联合体成员，若中标，联合体各方共同与（采购人）签订政府采购合同。

#### 二、联合体内部有关事项约定如下：

1. \_\_\_\_\_作为联合体的牵头单位，代表联合体双方负责投标和合同实施阶段的主办、协调工作。

2. 联合体将严格按照文件的各项要求，递交投标文件，切实执行一切合同文件，共同承担合同规定的一切义务和责任，同时按照内部职责的划分，承担自身所负的责任和风险，在法律在承担连带责任。

3. 如果本联合体中标，（甲公司全称）负责本项目\_\_\_\_\_部分，（乙公司全称）负责本项目\_\_\_\_\_部分，（丙公司全称）负责本项目\_\_\_\_\_部分。

4. 如中标，联合体各方共同与（采购人）签订合同书，并就中标项目向采购人负责有连带的和各自的法律责任；

5. 联合体成员（公司全称）为（请填写：小型、微型）企业，将承担合同总金额\_\_\_\_\_%的工作内容（**联合体成员中有小型、微型企业时适用**）。

6. 如果本联合体中标，本联合体内各方同意未来各项目公司成立的股权比例为：政府出资代表持股占 35%，（甲公司全称）持股占\_\_\_\_\_%，（乙公司全称）持股

占\_%，（丙公司全称）持股占\_%。（注：联合体各方在项目公司中占股比例不低于10%）

三、联合体各方不得再以自己名义参与本项目响应，联合体各方不能作为其它联合体或单独响应单位的项目组成员参加本项目响应。因发生上述问题导致联合体响应成为无效报价，联合体的其他成员可追究其违约责任和经济损失。

四、联合体如因违约过失责任而导致采购人经济损失或被索赔时，本联合体任何一方均同意无条件优先清偿采购人的一切债务和经济赔偿。

五、本协议在自签署之日起生效，有效期内有效，如获中标资格，合同有效期延续至合同履行完毕之日。

六、本协议书正本一式\_\_份，随投标文件装订\_\_份，送采购人\_\_份，联合体成员各一份；副本一式\_\_份，联合体成员各执\_\_份。

甲公司全称：（盖章）      乙公司全称：（盖章）      ……公司全称（盖章）

法定代表人：（签字或盖章）      法定代表人（签字或盖

章）      法定代表人（签字或盖章）

年    月    日      年    月    日      年    月    日

**注：1. 联合投标时需签本协议，联合体各方成员应在本协议上共同盖章确认。**

2. 本协议内容不得擅自修改。此协议将作为签订合同的附件之一。

3. 本项目联合体成员不超过 3 家；联合体各方在项目公司中占股比例不低于 10%，且联合体牵头方在联合体中占股比例为最高。

附件二：申请表格

表 1 资格预审申请人基本信息表

资格预审申请人或联合体成员公司名称：
--------------------

(供单一公司和联合体中的牵头公司及成员公司填写)

1、一般资料					
单一公司	是 <input type="checkbox"/>	联合体	是 <input type="checkbox"/>	联合体牵头公司 是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>	
	否 <input type="checkbox"/>		否 <input type="checkbox"/>	联合体成员公司 是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>	
公司名称					
主要业务范围					
成立日期					
经营年限					
公司地址				邮政编码	
联系地址	城市				
	省				
	国家				
电话	地区号码		电话号码		
传真					
2、联系人员					
	全面管理	技术人员	财务人员		
姓名					
职务					



表 2

资格预审申请人组织机构表

资格预审申请人或联合体成员公司名称：
--------------------

1、管理人员名单		
	姓名	简历
董事会主席		
董事会副主席		
总经理/总裁		
项目经理（本项目）		
2、公司股东清单(股份比例大于 10%的股东)		
股东名称	股份(%)	国籍

## 法定代表人资格证明书

单位名称：\_\_\_\_\_

单位性质：\_\_\_\_\_

地 址：\_\_\_\_\_

成立时间：\_\_\_\_\_

经营期限：\_\_\_\_\_

姓名：\_\_\_\_\_ 性别：\_\_\_\_\_ 年龄：\_\_\_\_\_ 职务：\_\_\_\_\_

系\_\_\_\_\_（社会资本单位名称）的法定代表人，身份证号码：\_\_\_\_\_。

特此证明。

资格预审申请人：\_\_\_\_\_（加盖公章）

日期：\_\_\_\_\_ 年 \_\_\_\_\_ 月 \_\_\_\_\_ 日

**注：**联合体牵头公司及成员公司都必须单独填写此表。

应附法定代表人的身份证复印件，复印件上应加盖资格预审申请人单位公章。

## 法人代表授权委托书

本授权委托书声明：我\_\_\_\_（姓名）系\_\_\_\_（资格预审申请人名称）的法定代表人，现授权委托\_\_\_\_（单位名称）的\_\_\_\_（姓名）为我方签署及递交揭阳市区垃圾处理与资源利用厂（二期）、揭阳市区餐厨垃圾处理中心（一期）、揭阳市区垃圾应急填埋场、揭阳市区市政污泥特许经营项目一期工程等四个项目社会资本方采购资格预审申请文件的法人代表委托代理人，我承认代理人全权代表我所签署的本项目资格预审申请文件的内容。

代理人无转委托权。特此委托。

资格预审申请人：\_\_\_\_（加盖公章）

法定代表人：\_\_\_\_（签字或盖章）

委托代理人：\_\_\_\_（签字或盖章）

日期：        年        月        日

附：

委托代理人姓名：\_\_\_\_\_

身份证号码：\_\_\_\_\_

职务：\_\_\_\_\_

联系电话：\_\_\_\_\_

**注：**应附委托代理人的身份证复印件，复印件上应加盖资格预审申请人单位公章。

联合体各方成员均应在“资格预审申请人”“法定代表人”处按要求盖章或签字。

表 3

### 财务报表及投融资能力证明

#### 填表须知

申请人须提供 2021 或 2020 年度经会计师事务所审计的公司财务报告，公司成立时间不足一年的，提供基本开户行出具的资信证明。上述财务报表文件应由注册会计师或财会负责人核准签字，并应包括、但不限于以下信息：

- (1) 资产负债表，给出公司的固定资产、流动资产和总负债、长期债务、短期债务以及权益资本等；
- (2) 损益表；
- (3) 现金流量表；
- (4) 审计报告及财务报表注解；
- (5) 评价公司财务实力的其它支持资料。

申请人应提供足够详细的上述资料，以使项目实施机构能够判断如果资格预审申请人中标的话是否具备履行义务的财务实力。

表 3.1 财务附表一

资格预审申请人或联合体成员公司名称：

**2021 或 2020 年度的资产负债及利润情况表**

年 份	2021 或 2020 年度
财务状况	
总资产	
流动资产	
净资产	
总负债	
流动负债	
资产负债率	
税前利润	
税后利润	

资格预审申请人：（公章）

法人代表人或委托代理人：（签名或盖章）

日期：        年    月    日

**注：**所附 2021 或 2020 年度经注册会计师事务所审计的财务报告及财务报表（包括损益表、资产负债表、现金流量表以及会计报表附注）复印件应加盖社会资本单位公章。



## 自查表

### 1.资格性/符合性自查表

评审内容	采购文件要求 (详见《资格性和符合性审查表》 各项)	自查结论	证明资料
资格性审查	见资格预审邀请函“对社会资本的资格要求”	<input type="checkbox"/> 通过 <input type="checkbox"/> 不通过	见资格预审申请文件第( )页
		<input type="checkbox"/> 通过 <input type="checkbox"/> 不通过	见资格预审申请文件第( )页
		<input type="checkbox"/> 通过 <input type="checkbox"/> 不通过	见资格预审申请文件第( )页
	.....	<input type="checkbox"/> 通过 <input type="checkbox"/> 不通过	见资格预审申请文件第( )页
符合性审查	1) 资格预审文件完整且编排有序, 响应内容基本完整, 无重大错漏, 并按要求签署、盖章。	<input type="checkbox"/> 通过 <input type="checkbox"/> 不通过	见资格预审申请文件第( )页
	2) 按对应格式提交资格预审申请函及承诺书。	<input type="checkbox"/> 通过 <input type="checkbox"/> 不通过	见资格预审申请文件第( )页
	3) 没有其他未实质性响应资格预审文件要求的。	<input type="checkbox"/> 通过 <input type="checkbox"/> 不通过	见资格预审申请文件第( )页

注：以上材料将作为社会资本有效性审核的重要内容之一，社会资本必须严格按照其内容及序列要求在资格预审申请文件中对应如实提供，对资格性和符合性证明文件的任何缺漏和不符合项将会直接导致资格预审审核无效！